**ДОКЛАД**

**Индикаторы риска нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности и в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах. Практика по выявлению индикаторов риска.**

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона
от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)
и муниципальном контроле в Российской Федерации» индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение
от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Приказом Ростехнадзора от 23.11.2021 № 397 утвержден Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, который включает следующие индикаторы.

1. Поступление в территориальный орган Ростехнадзора информации о трёх и более инцидентах, произошедших на опасном производственном объекте в течение одного календарного года, в соответствии с порядком проведения технического расследования причин аварий, установленным согласно пункту 8 статьи 12 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"

Основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия по данному индикатору является факт того, что на опасном производственном объекте
в течение календарного года (период времени с 1 января по 31 декабря) произошло
три и более инцидента.

2. Наличие в акте технического расследования причин аварии сведений
о причинах аварии, связанных с нарушением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, эксплуатируемом юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), в случае если такое юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), эксплуатирует опасные производственные объекты III, IV классов опасности, отнесенные к категории опасных производственных объектов по такому же признаку, как и объект, на котором произошла авария (при условии,
что в отношении таких объектов не проводились контрольные (надзорные) мероприятия в течение 2 лет до даты аварии).

Основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия будет являться лишь в случае, если в отношении опасных производственных объектов III, IV классов опасности не проводились КНМ в течение 2 лет до даты аварии.

3. Отсутствие в реестре лицензий сведений о лицензии юридического лица (индивидуального предпринимателя) на эксплуатацию взрывопожароопасных
и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в течение 4 месяцев с даты регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов таким юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) опасного производственного объекта, деятельность по эксплуатации которого подлежит лицензированию.

При выявлении Индикатора ПБ 3 проводится анализи сопоставление информации из государственного реестра опасных производственных объектов с информацией
из реестра лицензий в целях выявления юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), зарегистрировавших опасные производственные объекты, деятельность по эксплуатации которых подлежит лицензированию, в государственном реестре опасных производственных объектов, но не получивших лицензию
на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в течение 4 месяцев с даты регистрации таких объектов в государственном реестре.

4. Наличие сведений об опасном производственном объекте III, IV класса опасности в государственном реестре опасных производственных объектов по истечении 2 лет с даты внесения сведений в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности об экспертизе промышленной безопасности, проведенной в отношении документации на консервацию или ликвидацию такого объекта (при условии, что
в отношении опасного производственного объекта не проводились контрольные (надзорные) мероприятия в течение 2 лет до даты внесения сведений об экспертизе
в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности).

Основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г.
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации» Индикатор ПБ 4 будет являться лишь в случае, если
в отношении опасных производственных объектов III, IV классов опасности
не проводились контрольные (надзорные) мероприятия в течение 2 лет до даты внесения сведений об экспертизе в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности.

5. Исключение сведений о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе), эксплуатирующем опасный производственный объект III, IV класса опасности, сведения о котором содержатся в государственном реестре опасных производственных объектов, из единого государственного реестра юридических лиц (единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей).

6. Отсутствие сведений о заключении экспертизы промышленной безопасности, содержащем срок дальнейшей безопасной эксплуатации технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте III или IV класса опасности,
или сведений о выводе из эксплуатации такого технического устройства по истечении года после установленного срока его эксплуатации (при условии, что в течение указанного года в отношении таких объектов не проводились контрольные (надзорные) мероприятия).

7. Отсутствие сведений о заключении экспертизы промышленной безопасности, содержащем вывод о соответствии здания или сооружения на опасном производственном объекте III или IV класса опасности требованиям промышленной безопасности, либо сведений о выводе из эксплуатации такого здания или сооружения по истечении года
с даты внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности заключения, содержащего вывод о несоответствии такого здания или сооружения требованиям промышленной безопасности (при условии, что в течение указанного года
в отношении объектов не проводились контрольные (надзорные) мероприятия).

8. Факт выдачи экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности в отношении объекта экспертизы заказчика, при наличии в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности сведений о заключении экспертизы промышленной безопасности, содержащем вывод о соответствии объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности, выданном указанным экспертом в отношении иных объектов экспертизы этого заказчика в течение двух лет, предшествующих дате привлечения эксперта
к административной ответственности (для опасных производственных объектов III или IV класса опасности, при условии, что в отношении таких объектов не проводились контрольные (надзорные) мероприятия после выдачи заключения экспертизы, признанного заведомо ложным).

17 февраля 2023 года Ростехнадзором (приказ от 17.02.2023 № 72) утвержден Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых
при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах

1. Отсутствие сведений о выводе отработавшего назначенный срок службы лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки) или эскалатора, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасное техническое устройство здания и сооружения), из эксплуатации
(за исключением устройств, установленных в многоквартирных домах), свидетельствующих о прекращении его использования в связи с демонтажем
или с целью последующего проведения модернизации, более 30 календарных дней
с даты истечения назначенного срока службы соответствующего устройства.

2. Отсутствие в реестре опасных технических устройств здания и сооружения сведений об опасном техническом устройстве здания и сооружения, установленном
на объекте капитального строительства, более 20 рабочих дней со дня ввода такого объекта капитального строительства в эксплуатацию.

 3. Отсутствие сведений о выводе отработавшего назначенный срок службы
и установленного в многоквартирном доме опасного технического устройства здания
и сооружения из эксплуатации, свидетельствующих о прекращении его использования
в связи с демонтажем или с целью последующего проведения модернизации, более
30 календарных дней с даты истечения назначенного срока службы соответствующего устройства.

29 декабря 2022 г. в постановление Правительства Российской Федерации
от 10 марта 2022 г. № 336 были внесены изменения в части проведения внеплановых проверок, при условии согласования с органами прокуратуры, при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований

 Для проведения анализа и обеспечения выявления Индикаторов риска производится сбор и анализ информации, поступающей при реализации полномочий
по осуществлению государственного контроля (надзора), предоставлению государственных услуг, и сопоставление имеющейся информации со сведениями, имеющимися в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках данных.

**Практика Управления по выявлению индикаторов риска**

В 4 квартале 2022 был выявлен индикатор риска 3 «Отсутствие в реестре лицензий сведений о лицензии юридического лица (индивидуального предпринимателя)
на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в течение 4 месяцев с даты регистрации
в государственном реестре опасных производственных объектов таким юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) опасного производственного объекта, деятельность по эксплуатации которого подлежит лицензированию», а именно факт эксплуатации юридическим лицом сети газораспределения и газопотребления
III-го класса опасности без лицензии. Управлением было согласовано с Прокуратурой РМ проведение выездной внеплановой проверки. По результатам проведенной проверки юридическое лицо судом было привлечено к административной ответственности
по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ — наложен штраф 100 тыс. руб, также должностным лицом отдела привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ директор — наложен штраф 20 тыс. руб.

В течении текущего года работа по выявлению индикаторов риска продолжалась, так по состоянию на ноябрь 2023 года Управлением при выявлении индикатора риска нарушения обязательных требований «Отсутствие в реестре лицензий сведений
о лицензии юридического лица...» проведено 8 внеплановых проверок, согласованных
с прокуратурой Республики Мордовия. По результатам, которых к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ привлечено 7 юридических лиц
и 6 должностных лиц — наложены штрафы на сумму 1500 тыс. руб. В настоящее время прокуратурой Нижегородской области согласовано проведение 3-х выездных внеплановых проверок по факту выявления индикатора риска нарушения обязательных требований «Отсутствие в реестре лицензий сведений о лицензии юридического лица...».

Также проводится работа по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований в области безопасного использования и содержания лифтов. Так в августе — сентябре 2023 был выявлен индикатор риска нарушения обязательных требований — отсутствие в реестре опасных технических устройств здания
и сооружения сведений об опасном техническом устройстве здания и сооружения, установленном на объекте капитального строительства, более 20 рабочих дней со дня ввода такого объекта капитального строительства в эксплуатацию. По данным фактам по согласованию с Прокуратурой РМ проведены 2 внеплановые проверки.
К административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1.1 КоАП РФ привлечены юридическое лицо и должностное лицо, которым назначено наказание в виде предупреждения.